树立和践行正确政绩观，办好民生实事

（征求意见稿）

县委主题教育第五课题调研组

为全面贯彻落实党中央关于学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的决策部署，根据县委安排，“树立和践行正确政绩观，办好民生实事”课题调研组全体成员围绕政府投资的民生项目深入开展调查研究，广泛听取群众意见，认真思考对策建议，现将有关情况汇报如下。

一、履天职，对民生领域的投入功在当代

牢固树立以人民为中心的发展思想是县委县政府的鲜明态度和如磐定力，优先保障民生支出，全面兑现民生政策，扎实办好民生实事，今年元至9月，全县一般公共预算支出46.9亿元，同比增长3.89%。一般公共预算支出中民生支出36.3亿元，占比77.33%，同比增长3.10%。

尽管面临经济下行压力，县级财力紧张，但民生重点领域支出持续得到保障，城乡低保，养老、基本医疗保险等政策标准持续提高，就业、教育、文化、医疗卫生等公共服务水平稳步提升。一项项惠民政策接连出台，一笔笔民生支出相继落地，彰显出县委县政府把保障和改善民生放在重中之重的责任意识和执政理念。2021年至2023年，围绕教育、医疗、住房、养老、饮水、交通、电力、燃气、车位等民生项目，总投资30.24亿元，争资11.78亿元。

二、增福祉，对民生项目的推进尚存堵点

实现人民对美好生活的向往必然要有与之匹配的民生项目支撑，虽然每年策划的总体项目在30个左右，但平稳落地是何其艰辛，梗阻问题万不可小觑。

1.储备不精准。在项目包装时深入调研不够，前期工作不够扎实，虽说项目储备数量多，但高质量项目少。特别是涉及城中村的住房、饮水、污水、燃气等问题的项目存在较大差距。老旧小区改造使得县城内老房子旧貌换新颜，但城乡结合部的房子因长年管控不能翻修，很多都已成为实际危房。城乡结合部部分社区饮用自来水还没有实行全覆盖，部分居民使用传统的水井作为饮用水。有的社区下水道不通畅问题长期存在。城乡结合部的燃气主管网不能铺设到村社区，群众反映很强烈。

2.投资不平衡。对于需要投哪里、需要投哪些、怎么投、怎么算，决策随意性较大。有的村每年都有多个项目投入，有的村多年没有一个项目落地，存在雨露不均的现象，一方面有重复投资、堆塑项目之嫌，另一方面群众急难愁盼问题得不到有效解决，项目资金分配，锦上添花的较多，雪中送炭的不足。

3.进展不预期。一个项目落户我县从开始引进到办完施工许可证可以合法合规的建设，项目前期工作一般需一段时间，影响了项目建设的积极性。同时征地拆迁难度的加大，影响了项目前期工作的推进。另外，在重大民生项目推进过程中项目落地与国土空间利用规划、城市总体规划之间衔接不好影响了进度。政府花费大量投入建成的项目，有的没有发挥实际作用，如有的污水处理项目建成后，至今还处于过渡期运行。有的缺乏后续管理，没有达到预期效果。有的停车场建成之后一直没有投入正常营运，优良的国有资产没有转化为优良的政府财力，与投资预期不符。

三、创满意，对民生实事的提质任重道远

1.系统谋规划。**建库入库双向发力。**立项前，广泛调研，听取民意，集中民智，为民急需，充分考虑我县实际和城乡发展差异，经发改部门组织专家和有关部门进行评估论证和审查后，列入政府投资项目储备库。特别针对呼南高铁的配套项目和松石高速的线性互通要早谋划、抢先机、快行动，做好项目的立项储备。项目单位对已纳入储备库的项目，应提前开展编制项目建议书、可行性研究报告、项目初步设计等前期研究工作。按照“规划一批、储备一批、开工一批”的要求，完善动态项目储备库。**成熟项目抢先争取。**政府投资项目计划应当遵循量入为出、综合平衡的原则，每年从政府投资项目储备库中选取，对已列入储备库的项目长远规划、分步实施，避免项目睡在库里、写在纸上。**融资渠道多点保证。**把立项争资和专项债券作为解决民生项目建设资金缺口的重要途径。积极了解上级民生政策投向，配合项目单位做好政策分析和对上汇报，按月通报立项争资进度，加强研判分析，解决突出问题，切实把政策利好转化为实实在在的民生项目和资金，努力争取更多的财力性转移支付及专项资金支持。积极搭建融资平台，加快建立银行信贷资金、项目争资、政府融资体系，形成多渠道、多元化的投入格局，破解资金瓶颈。

2.激励抓前期。**决策进一步周全。**对政府投资项目实施大数据监管，避免重复投、反复投，用数据管事、用制度管人。同时考虑各地投资均衡化，使政府投资普惠、利民。**招标进一步规范。**严格执行《中华人民共和国招标投标法》，细化招投标、评标、定标过程每个环节；严格执行“先评审，后招标”制度，项目建设单位招标文件确定的工程价款结算方式要与财政预算评审文件口径一致，并以财政预算评审价作为工程招标控制价；严格遵照公开、公平、公正和择优定标的原则。**审核进一步严格。**执行“三级复审”制度，形成多级审核的层层把关模式，对财政资金的流向实行实时监管，确保财政投资安全高效。项目业主要夯实前期工作基础，落实好工程标的物的具体细节，做好设计交底工作，要求设计单位提供准确的设计依据和计算过程资料，并保证送审资料合法性、完整性、真实性。

3.监督提质效。**工程质量实时监控。**各级各部门要进一步强化服务理念，组织开展集中审批，积极开辟绿色通道，努力推进项目审批“工作前移、上门服务”。对重大项目成立专门班子，明确专人负责，规划、国土、环保、建设、财政等部门应积极介入，协助尽快完善各类手续。要整合各类资源，统一谋划布局、做好顶层设计、紧盯重点环节、完善项目业态，举全县之力确保项目建设有最优的环境、最好的服务。要深入各在建项目施工现场，主动征求意见、建议，帮助解决项目在施工过程中质量安全方面的短板、弱项、堵点、难点等问题，对在建项目严格实施质量安全管控，每一道工序、每一个环节，都严格按照行业标准和规范从细从严把关，不断增强规范化意识，提高工程质量安全管理水平。**项目资金闭环监管。**建立政府投资项目资金监督检查机制，建议由审计部门牵头，抽调专家组成监督检查小组，定期对项目建设进行跟踪监督检查。建立建设项目资金绩效和风险评价机制，建议由财政部门牵头，组织专家对项目资金概算、预算执行、财务管理、债务风险等进行评审，确保每一分纳税人的钱都用在刀刃上。审计部门要严格按照有关规定，突出事前、事中、事后控制，及时做好政府投资建设项目的跟踪和决算审计，从严控制政府投资项目的建设成本。**绩效评估联合监督。**加强人大对项目的决策监督，政协对项目建设的民主监督，监察部门对发改、国土、规划、住建、环评等部门制度执行情况的日常监督。同时，鼓励公众和新闻媒体积极参与监督。严格行政问责，建设单位在项目实施过程中，对不履行程序、严重违规造成巨大损失的，不作为、乱作为的有关责任人要启动问责机制，让民生项目落到民生实处，民生工程成为名声工程，使群众真正获益，让人民点赞。